

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений и дополнений
в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Законопроектом на основании статьи 25 областного закона от 23 сентября 2008 г. № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» предусматриваются следующие изменения и дополнения областного закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – закон об областном бюджете):

1. Увеличение расходов областного бюджета в 2024 году.
2. Изменение источников финансирования дефицита областного бюджета, программы государственных внутренних заимствований и предельного размера государственного долга.
3. Иные изменения.

1. Увеличение расходов областного бюджета в 2024 году.

Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета в 2024 году в общей сумме **2 552 053 449,75 рубля** на следующие цели.

1.1. На увеличение ассигнований *министерства строительства и архитектуры Архангельской области* предлагается направить **109 071 564,12 рубля**, в том числе:

39 071 564,12 рубля для оплаты налога на имущество, закрепленное на праве оперативного управления за ГКУ «Главное управление капитального строительства», за 3 – 4 кварталы 2024 года;

70 000 000,00 рубля на финансирование объекта областной адресной инвестиционной программы «Школа на 320 мест в пос. Катунино Приморского района. Проектирование и строительство» для оплаты строительно-монтажных работ, выполненных в соответствии с государственным контрактом № 0124200000622008334 от 30.01.2023 с ООО «Строй Центр». Строительство осуществляется в рамках национального проекта «Образование». Федеральным соглашением от 25.12.2022 № 073-09-2023-269 предусмотрен ввод объекта в 2024 году.

1.2. На увеличение ассигнований *министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области* предлагается направить **761 347 128,25 рубля** для предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) на коммунальные услуги, в том числе:

возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен на сжиженный газ для бытовых нужд населения, – 16 936 545,12 рубля;

возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области, – 121 288 236,39 рубля;

возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, горячую воду в открытой системе, поставляемые населению и потребителям, приравненным к населению, – 446 035 438,09 рубля;

грант в форме субсидии на возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов тепловую энергию, горячую воду в открытой системе, поставляемые населению и потребителям, приравненным к населению, – 11 655 616,63 рубля;

возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен на топливо твердое, реализуемое населению для нужд отопления, – 31 692 441,68 рубля;

возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на горячую воду в закрытой системе, питьевую воду и (или) услуги водоотведения, для населения и потребителей, приравненных к населению, – 132 761 194,70 рубля;

грант в форме субсидии на возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на горячую воду в закрытой системе, питьевую воду и (или) услуги водоотведения, для населения и потребителей, приравненных к населению, – 821 233,23 рубля;

субсидия обществу с ограниченной ответственностью «РВК-Архангельск» на возмещение расходов, возникающих при подвозе воды населению, – 156 422,41 рубля.

В 2024 году на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) на коммунальные услуги, в областном бюджете предусмотрено 7 698 181 194,43 рубля.

Общая потребность средств субсидий на 2024 год составляет 14 289 418 174,73 рубля, в том числе на погашение задолженности за 2023 год – 1 718 648 558,07 рубля, на субсидирование в 2024 году – 12 570 769 616,66 рубля.

Дополнительная потребность составляет 6 591 236 980,30 рубля.

Выделяемые средства предусматриваются для выплаты субсидий по расчетам за май и частично за июнь 2024 года.

1.3. На увеличение ассигнований *министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области* предлагается направить **70 000 000,00 рубля** для предоставления субсидий региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на

возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

В 2024 году на выплату указанных субсидий в областном бюджете предусмотрено 940 346 192,28 рубля.

Общая потребность средств субсидии на 2024 год составляет 1 590 764 664,01 рубля, в том числе на погашение задолженности за 2023 год – 145 502 535,17 рубля, на субсидирование в 2024 году – 1 445 262 128,84 рубля.

Дополнительная потребность составляет 650 418 471,73 рубля.

1.4. На увеличение ассигнований *министерства образования Архангельской области* предлагается направить **251 273 938,28** рубля, в том числе:

125 319 040,15 рубля на предоставление местным бюджетам субвенций на возмещение расходов, связанных с реализацией мер социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), в связи с ростом тарифов на коммунальные услуги и недостаточностью средств, по обращениям органов местного самоуправления.

Соответствующие изменения вносятся в таблицу № 29 приложения № 11 к закону об областном бюджете;

91 874 163,09 рубля на предоставление местным бюджетам субвенций на компенсацию родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в связи с посещаемостью детьми дошкольных организаций в среднем 8,1 мес. в год, согласно обращениям органов местного самоуправления.

Соответствующие изменения вносятся в таблицу № 13 приложения № 11 к закону об областном бюджете;

29 280 735,04 рубля на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на обеспечение мероприятий по организации предоставления мер социальной поддержки семьям граждан, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, в виде бесплатного горячего питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, бесплатного посещения обучающимися занятий по дополнительным общеобразовательным программам, реализуемых на платной основе муниципальными образовательными организациями, а также бесплатного присмотра и ухода за детьми, посещающими муниципальные образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования, или группы продленного дня в общеобразовательных организациях;

4 800 000,00 рубль на единовременные выплаты молодым специалистам в сфере образования в связи с поступлением на работу в целях закрепления молодых специалистов в сфере образования, ввиду недостаточности средств.

1.5. На увеличение ассигнований *министерства финансов Архангельской области* предлагается направить **491 360 034,19 рубль**, в том числе:

800 000,00 рубль – увеличение субсидии АНО «Агентство регионального развития» на организацию и функционирование регионального центра финансовой грамотности, проведение мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности для проведения организационно-штатных мероприятий (сокращение численности) в связи с прекращением предоставления указанной субсидии с 2025 года;

490 560 034,19 рубль – на обслуживание государственного долга Архангельской области в связи с недостатком предусмотренных ассигнований. Дополнительная потребность в ассигнованиях обусловлена ростом ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации (далее – ключевая ставка ЦБ РФ) и увеличением объема коммерческих кредитов. Поскольку преимущественную часть кредитов в кредитном портфеле области составляют кредиты по «плавающей» ставке (ключевая ставка ЦБ РФ плюс надбавка), каждое увеличение ключевой ставки ЦБ РФ приводит к росту расходов на обслуживание государственного долга. Очередное повышение ключевой ставки ЦБ РФ до 19 процентов годовых произошло 13 сентября 2024 года.

За 9 месяцев текущего года указанные расходы уже составили 2,7 млрд. рублей (с учетом уплаты процентов за сентябрь – 2 октября 2024 г.), что в 4,5 раза больше, чем за весь 2023 год.

При действующем графике заимствований и уровне ключевой ставки ЦБ РФ указанное увеличение бюджетных ассигнований позволит покрыть потребность до конца года.

1.6. На увеличение ассигнований *министерства транспорта Архангельской области* предлагается направить **127 476 017,08 рубль**, в том числе:

1) 38 804 834,52 рубль – на предоставление субсидии организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа.

В 2024 году на субсидирование перевозок пассажиров и багажа воздушным транспортом в областном бюджете предусмотрено 143 940 501,00 рубль.

Общая потребность средств субсидии на перевозки воздушным транспортом на 2024 году составляет 452 225 023,65 рубль, в том числе на

погашение задолженности за 2023 год – 30 477 520,65 рубля, на субсидирование в 2024 году – 421 747 503,00 рубля.

Дополнительная потребность составляет 308 284 522,65 рубля.

Выделяемые средства предусматриваются для выплаты субсидии по расчетам за июнь 2024 года;

2) 66 355 028,56 рублей – на предоставление субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении.

В 2024 году на организацию осуществления перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в областном бюджете предусмотрено 438 993 628,77 рубля.

Общая потребность средств субсидии АО «Северная пригородная пассажирская компания» на 2024 год составляет 945 342 767,19 рубля, в том числе на погашение задолженности за 2023 год – 235 335 030,19 рубля, на субсидирование в 2024 году – 710 007 737,00 рубля.

Дополнительная потребность составляет 506 349 138,42 рубля.

Выделяемые средства предусматриваются для выплаты субсидии по расчетам за май 2024 года;

3) 8 729 401,00 рубля – на предоставление субсидии на компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате предоставления 50-процентной скидки на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения учащимся и воспитанникам образовательных организаций старше семи лет, студентам (курсантам), обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования.

В 2024 году на указанные цели в областном бюджете предусмотрено 10 862 135,50 рубля.

Потребность средств субсидии на 2024 год составляет 19 591 536,50 рубля, в том числе: на погашение задолженности за 2023 год – 4 410 505,50 рубля, на субсидирование в 2024 году – 15 181 031,00 рубля.

Дополнительная потребность составляет 8 729 401,00 рубля.

Выделяемые средства предусматриваются для выплаты субсидии по расчетам за май – декабрь 2024 года;

4) 13 586 753,00 рублей – на уплату земельного налога за участки строящихся автомобильных дорог и налога на имущество автомобильных дорог.

В 2024 году на указанные цели в областном бюджете предусмотрено 440 107 397,90 рубля.

Потребность средств на уплату налогов в 2024 год составляет 453 694 150,0 рубля, в том числе на уплату налога: за 4 квартал 2023 года в сумме 108 482 192,00 рубля, за 1 квартал 2024 года – 114 727 854,00 рубля,

за 2 квартал 2024 года – 114 186 972,00 рубля, за 3 квартал – 116 297 132,00 рубля.

Дополнительная потребность составляет 13 586 753,00 рубля.

Выделяемые средства предусматриваются для уплаты налогов за третий квартал 2024 года (срок уплаты до 28 октября 2024 года).

1.6. На увеличение ассигнований *министерства экономического развития и промышленности Архангельской области* предлагается направить **50 000 000,00** рубля для увеличения субсидии юридическому лицу, заключившему концессионное соглашение в отношении финансирования, создания и эксплуатации студенческого кампуса мирового уровня «Арктическая звезда».

1.7. На увеличение ассигнований *министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области* предлагается направить **691 524 767,83** рубля, в том числе:

5 086 916,17 рубля по доплатам к пенсии за выслугу лет государственным служащим Архангельской области в связи с увеличением фактического среднего размера выплаты по сравнению с расчетным;

343 045 941,37 рубля на расходы по предоставлению мер социальной поддержки ветеранов труда по оплате жилья и коммунальных услуг (расходы на указанные выплаты в законе о бюджете предусмотрены на 10 месяцев);

153 391 910,29 рубля на расходы по предоставлению единовременных выплат военнослужащим и лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальное звание полиции, либо призванным на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», либо заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), принимающим участие в специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины с 24 февраля 2022 года, членам семей военнослужащих и лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальное звание полиции, либо призванных на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», либо заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), погибших (умерших) в результате участия в специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины с 24 февраля 2022 года»;

190 000 000,00 рубля на единовременные денежные выплаты гражданам, проживающим на территории Архангельской области и поступающим на военную службу по контракту для участия в специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской областей Украины, либо призванным на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

2. Изменение источников финансирования дефицита областного бюджета, программы государственных внутренних заимствований и предельного размера государственного долга.

2.1. В целях увеличения расходов областного бюджета, указанных в пункте 1 пояснительной записки, предлагается увеличить программу государственных внутренних заимствований Архангельской области на 2025 год в сумме **2 552 053 449,75 рубля**, в том числе:

1) 599 053 449,75 рубля – за счет уменьшения возврата в 2024 году в федеральный бюджет бюджетных кредитов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2024 г. № 1307 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в 2024 году не подлежит погашению две трети задолженности субъектов Российской Федерации из действующих на 1 марта 2024 г. графиков погашения задолженности по указанным бюджетным кредитам, за исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, и по бюджетным кредитам за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до 15 лет, с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 процента годовых с правом досрочного погашения (далее – реструктуризация задолженности в 2024 году).

Задолженность Архангельской области из действующих на 1 марта 2024 г. графиков погашения задолженности по вышеуказанным бюджетным кредитам, подлежащая погашению в 2024 году, составляет 898 580 174,61 рубля, из которых:

299 526 724,86 рубля – одна треть, подлежащая погашению в 2024 году;

599 053 449,75 рубля – две трети, не подлежащие погашению в 2024 году;

2) 1 953 000 000,00 рубля – за счет увеличения в 2024 году коммерческих заимствований.

В связи с реструктуризацией задолженности в 2024 году предлагается также реструктуризировать задолженность городского округа «Северодвинск» по бюджетному кредиту на реализацию мероприятий по

поддержке монопрофильных муниципальных образований, предоставленному в 2010 году, в сумме 71 146 666,50 рубля, из которых:

23 715 555,50 рубля – одна треть, подлежащая погашению в 2024 году;

47 431 111,00 рубля – две трети, не подлежащие погашению в 2024 году.

Указанные изменения приведут к необходимости уменьшения объема погашения бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета на сумму 599 053 449,75 рубля, а также уменьшения суммы возврата бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, на 47 431 111,00 рубля.

Недополученную в 2024 году от возврата городским округом «Северодвинск» сумму бюджетного кредита (47 431 111,00 рубля) предлагается компенсировать за счет уменьшения объема возврата привлеченных временно свободных остатков средств учреждений и юридических лиц.

За счет перечисленных изменений верхний предел государственного долга Архангельской области на 1 января 2025 г. увеличится на 2 552 053 449,75 рубля и составит 87 834 849 515,39 рубля.

2.2. В соответствии с условиями реструктуризации и списания задолженности по бюджетным кредитам высвобожденные средства должны быть направлены на поддержку инвестиций и инфраструктурные проекты.

В связи с этим предлагается предусмотреть в плановом периоде 2025 года в составе ассигнований *министерства финансов Архангельской области* резервные средства на поддержку инвестиций и инфраструктурные проекты в сумме 599 053 449,75 рубля.

В целях недопущения превышения уровня государственного долга Архангельской области выше 100 процентов от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (статья 107 БК РФ) предлагается уменьшить предусмотренные законом об областном бюджете объемы заимствований на плановый период 2025 года в сумме **2 552 053 449,75 рубля** с уменьшением в расходной части:

условно утвержденных расходов областного бюджета на плановый период 2025 года в сумме 63 801 336,24 рубля;

ассигнований *министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области*, предусмотренных на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на горячую воду в закрытой системе, питьевую воду и (или) услуги водоотведения для населения и потребителей, приравненных к населению, на плановый период 2025 года в сумме 3 087 305 563,26 рубля.

Кроме того, в подпункте «в» пункта 2 статьи 1 закона об областном бюджете объем дефицита областного бюджета на плановый период корректируется с учетом изменений дефицита, принятого на сентябрьской сессии.

2.3. В результате предлагаемых изменений уровень дефицита областного бюджета на 2024 год (скорректированный на разрешенное бюджетным законодательством превышение) составит 15 процентов к объему доходов без учета безвозмездных поступлений, уровень государственного долга – 91 процент к объему доходов без учета безвозмездных поступлений.

3. Иные изменения

3.1. В связи с необходимостью уточнения финансовых затрат для расчета субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на реализацию образовательных программ вносятся изменения в пункт 15 таблицы № 1 приложения № 13 к областному закону об областном бюджете в части уточнения норматива финансового обеспечения образовательной деятельности по обеспечению учебниками и учебными пособиями на 2024 год.

В связи с уточнением указанных норматив устанавливается в размере 2 147 рублей для 1 уровня образования, 2 967 рублей для 2 уровня образования и 3 460 рублей для 3 уровня образования (на уровне утвержденных расходов на плановый период 2025 и 2026 годов).

3.2. Предлагается утвердить уменьшение в 2024 году зарезервированных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение повышения средней заработной платы отдельных категорий работников в целях реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761, от 28 декабря 2012 г. № 1688, предусмотренных *министерству финансов Архангельской области* в сумме **1 254 877 000,00 рубль**, и направление их следующим главным распорядителям средств областного бюджета:

министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области в сумме 481 000 000,01 рубль на осуществление единовременных денежных выплат участникам специальной военной операции, членам семей граждан, погибших (умерших) в результате участия в специальной военной операции;

министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области в сумме 536 384 800,51 рубль на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в коммунальной сфере;

министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в сумме 70 000 000,00 рубль на предоставление субсидий региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на возмещение недополученных доходов,

возникающих в результате государственного регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

министерству финансов Архангельской области в сумме 18 728 345,67 рубля на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда и в сумме 148 763 853,81 рубля на обслуживание государственного долга Архангельской области.

**Первый заместитель Губернатора
Архангельской области –
председатель Правительства
Архангельской области**

А.В. Алсуфьев